

Số: /TTr-UBND

Cẩm Xuyên, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện.

Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Quyết định số 1202/QĐ-UBND ngày 30/5/2023 của UBND tỉnh về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Quyết định số 3579/QĐ-UBND ngày 19/6/2023 của UBND huyện về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét ban hành Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên, nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư; Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Quyết định số 1202/QĐ-UBND ngày 30/5/2023 của UBND tỉnh về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Quyết định số 3579/QĐ-UBND ngày 19/6/2023 của UBND huyện về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

2. Căn cứ thực tiễn

Trong những năm qua, các cấp ủy Đảng, chính quyền trên địa bàn huyện đã tổ chức quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của Đảng và Nhà nước về xây

dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở, qua đó việc triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện đã có nhiều chuyển biến tích cực. Nhận thức của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân đối với việc thực hiện dân chủ ở cơ sở được nâng lên, từng bước phát huy, mở rộng quyền làm chủ của Nhân dân; phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân thụ hưởng” được cụ thể hóa trên nhiều lĩnh vực đời sống xã hội; thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày càng tốt hơn, đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh.

Tuy nhiên, trong triển khai thực hiện dân chủ vẫn còn có những tồn tại, hạn chế đó là: công tác tuyên truyền, quán triệt, triển khai các văn bản của Đảng, Nhà nước về thực hiện dân chủ ở một số đơn vị chưa thường xuyên, chưa sâu rộng, hiệu quả chưa cao, chưa tạo được sự chuyển biến mạnh mẽ trong cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân.

Năng lực, nhận thức về thực hiện dân chủ ở cơ sở của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách còn hạn chế, chưa đồng đều; một bộ phận Nhân dân chưa nhận thức đầy đủ về quyền và nghĩa vụ của công dân trong thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Việc nắm tình hình và tham mưu giải quyết những vấn đề phát sinh từ cơ sở có lúc, có việc chưa kịp thời; giải quyết đơn thư, kiến nghị của công dân ở một số địa phương còn chậm, chưa dứt điểm, vẫn còn đơn thư vượt cấp, kéo dài. Việc thực hiện dân chủ cơ sở ở một số đơn vị còn hình thức; chưa kịp thời công khai cho người dân, công chức viên chức, người lao động tiếp cận đầy đủ thông tin theo quy định; việc triển khai đối thoại giữa UBND cấp xã với Nhân dân trên địa bàn có nơi chưa được thực hiện nghiêm túc. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở đối với các loại hình doanh nghiệp vẫn còn hạn chế. Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ tại một số địa phương chưa được quan tâm đúng mức; Ban Thanh tra Nhân dân, Ban Giám sát đầu tư cộng đồng ở một số xã, thị trấn hoạt động chưa hiệu quả; công tác biểu dương, khen thưởng chưa được quan tâm thường xuyên; xử lý những trường hợp vi phạm dân chủ ở cơ sở đang còn những hạn chế. Phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng” có lúc, có nơi chưa được thực hiện đầy đủ và đồng bộ. Những hạn chế trên phần nào làm ảnh hưởng đến niềm tin của Nhân dân đối với sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, chính quyền, tác động đến nhiều mặt đời sống xã hội, phát triển kinh tế, đảm bảo quốc phòng an ninh.

Nguyên nhân chủ yếu là:

(1) Việc nghiên cứu, triển khai, hướng dẫn thực hiện dân chủ ở cơ sở có nơi chưa được chú trọng, hiệu quả. Việc tổ chức triển khai thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập chưa, doanh nghiệp chưa được quan tâm đúng mức; (2) Một số cơ chế, chính sách, pháp luật của Nhà nước còn bất cập, chưa đồng bộ, có nhiều thay đổi, nhất là lĩnh vực đất đai, quy hoạch, đầu tư, xây dựng... làm phát sinh mâu thuẫn, khó đảm bảo công bằng trong quá trình tổ chức thực hiện.

(3) Nhận thức, ý thức, trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức, người dân trong thực hành dân chủ cơ sở còn hạn chế; (04) Một số địa phương hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội trong thực hiện dân chủ ở cơ sở hiệu quả chưa cao. Sự phối hợp giữa chính quyền với Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội trong thực hiện dân chủ ở cơ sở có nơi còn hạn chế; (5) Công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết về thực hiện dân chủ cơ sở, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân chưa được chú trọng. (6) Việc chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở ở một số địa phương, cơ quan, đơn vị chưa hiệu quả.

Nhằm thể chế hóa chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở một cách nghiêm túc, kịp thời, đồng bộ, hiệu quả, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm “dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”; là động lực to lớn thúc đẩy sự phát triển, đổi mới trên tất cả các lĩnh vực của đời sống xã hội, tạo sự đồng thuận, phát huy được sức mạnh toàn dân trong phát triển kinh tế - Xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, xây dựng Đảng và hệ thống chính trị vững mạnh. Với các căn cứ nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên là cần thiết và đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

a) Việc ban hành Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức triển khai thi hành Luật, bảo đảm kịp thời, đồng bộ, thống nhất, hiệu lực, hiệu quả.

b) Xác định trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong việc triển khai thi hành Luật trên phạm vi toàn huyện.

c) Bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất của các cấp, các ngành; sự phối hợp chặt chẽ, thường xuyên, hiệu quả giữa các cơ quan, đơn vị và các tổ chức liên quan trong việc triển khai thi hành Luật.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát các quan điểm, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở. Việc cụ thể hoá các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở phải đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, phù hợp tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 19/6/2023, UBND huyện ban hành Quyết định số 3579/QĐ-UBND của UBND huyện về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; giao phòng Nội vụ chủ trì xây dựng Dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên.

2. Ngày 23/9/2024, phòng Nội vụ ban hành văn bản đề nghị các phòng, ngành, đơn vị, địa phương liên quan tham gia góp ý Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện (Công văn số 79/PNV); phòng Nội vụ tổng hợp, tiếp thu các ý kiến góp ý và hoàn thiện, bổ sung theo quy định,

3. Ngày 30/10/2024, phòng Nội vụ có Văn bản đề nghị phòng Tư pháp thẩm định Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện (Công văn số 96/PNV).

4. Ngày 06/11/2024, phòng Tư pháp có Báo cáo thẩm định Tờ trình và Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ cơ sở ở trên địa bàn huyện (Báo cáo số 70/BC-TP).

5. Ngày 18/11/2024, Lãnh đạo UBND huyện, các Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện cho ý kiến góp ý Dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ cơ sở ở trên địa bàn huyện.

6. Ngày 29/11/2024, UBND huyện đã trình và Ban Thường vụ Huyện ủy đã cho ý kiến góp ý Dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ cơ sở ở trên địa bàn huyện.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện được ban hành dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật để quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên. Phần quy định gồm có 06 Điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
- Điều 2: Nguyên tắc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.
- Điều 3: Mục tiêu thực hiện dân chủ ở cơ sở.
- Điều 4: Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện
- Điều 5: Nguồn lực thực hiện
- Điều 6: Tổ chức thực hiện

2. Nội dung Nghị quyết quyết định 05 nhóm biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở, được cụ thể hóa bằng các biện pháp cơ bản, cần thiết để tổ chức thực hiện trên địa bàn huyện, nhằm phát huy dân chủ ở cơ sở phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, gồm:

(1) Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực thi pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

(2) Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

(3) Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, nhất là vai trò nêu

gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền địa phương cấp xã, cơ quan, đơn vị, tổ chức làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

(4) Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.

(5) Kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở; phát hiện và xử lý nghiêm tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Trên đây là Tờ trình đề nghị HĐND huyện ban hành Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên. UBND huyện kính trình HĐND huyện khoá XX xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Huyện ủy, TT HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Ban Pháp chế HĐND huyện;
- Chánh VP, các PCVP HĐND-UBND huyện;
- Công Thông tin điện tử huyện;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Hà Văn Bình